



# Системный подход к государственному управлению

## I. Две парадигмы государственного развития: Город-государство и Инфраструктурное государство

К.т.н., доцент **Дедюхова Ирина Анатольевна**, автор курса  
*«Государственное и муниципальное управление в  
период экономических кризисов, техногенных и  
гуманитарных катастроф»*





# Системный подход к государственному управлению

## I. Две парадигмы государственного развития: Город-государство и Инфраструктурное государство

### Парадигма и идеология

**Идеология** — система концептуально оформленных идей, которая выражает интересы, **мировоззрение и идеалы различных субъектов политики** — **классов, наций, общества, политических партий, общественных движений** — и выступает формой санкционирования существующего в обществе господства и власти (консервативные идеологии) или радикального их преобразования (идеологии «левых» и «правых» движений); идеология и форма общественного сознания — составная часть культуры, духовного производства.

Таким образом **идеология** — это интересы определенных групп, как правило, противопоставляемые интересам всего общества, а главное — государственным идеям развития. Ближе по косности, схоластическому смыслу ближе к понятиям «доктрина» и «догмат».

**ПАРАДИГМА** (от греч. *paradeigma* - пример, образец) —

- 1) **ключевая идея**, лежащая в основе построения концепции;
- 2) **исходная позиция** (понятие, модель) в постановке проблем, их объяснении и решении;
- 3) **пример из истории**, взятый для доказательства.

**Смена парадигм** (англ. *paradigm shift*) — термин, впервые введённый историком науки Томасом Куном в книге «Структура научных революций» (1962) для описания изменения основ общепринятой модели занятий наукой (научной парадигмы).

**Парадигма** — **упорядоченная схема или модель**, определяющая языковые единицы, «жесткие смысловые синтагмы».

Парадигма — это линза, через которую человек смотрит на мир, совокупность философских представлений, которые определяют то, как он думает и действует.

Суть парадигмы определяют ответы на четыре вопроса:

- Какова природа моральных ценностей?
- Какова природа реальности?
- Какова природа знания и характер взаимоотношений между исследователем и объектом изучения?
- Каким образом можно получить необходимые знания?

## I. Две парадигмы развития: Город-государство и Инфраструктурное государство

## Город-государство (шумерского типа)

Вытекает по типу наиболее простого объединения на этнической основе (этнических диаспор, ремесленных цехов, профессиональных сообществ, религиозных сект, социальных прослоек, преступных сообществ) для захвата чужих ресурсов из неспособности/невозможности инфраструктурного освоения больших пространств и территорий:

- Развитие исключительно *за чужой счет*, на чужих рынках, за счет освоенных чужих ресурсов.

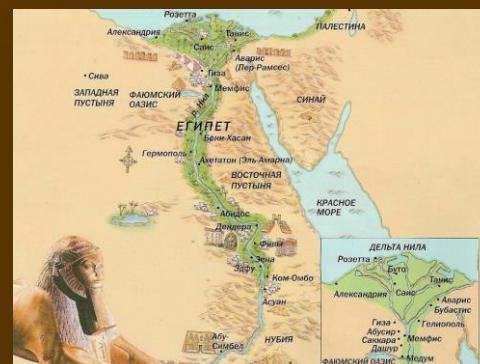


# Пиратская Тартуга «Карфаген должен быть разрушен!»

## Инфраструктурное государство (египетского типа)

Наиболее сложное объединение, включающее в себя интересы многих народов и национальностей с целью совместного выживания и развития. Дает возможность инфраструктурного освоения больших пространств и территорий.

- Развитие *за свой собственный счет* на собственном потребительском рынке, за счет освоения *собственных ресурсов*, главным из которых является человек.



Инфраструктурные государства – по геральдике «птичьего» типа, с соколом или орлом в государственном гербе

# Столкновение парадигм инфраструктурного государства и города-государства

**Город-государство:** нет глобальной государственной идеи развития, «образа будущего, цикличность развития от одного военного конфликта до другого

**Инфраструктурное государство:** создание и функционирование государственной инфраструктуры (инженерной, транспортной, социальной);  
Глобальная идея поступательного и непрерывного развития



Навязывание **идеологии** в качестве «норм общественной морали», обрушение социальных лифтов в профессиональных сферах

Возможность следование нравственным императивам, решение социальных и инженерных задач на глобальном государственном уровне, социальные лифты предусматривают всестороннее развитие личности

# Парадигмы города-государства и инфраструктурного государства



Джон Локк (1632-1704)

1. В религии – протестантизм и далее *безбожие*;
2. В педагогике: «человек – чистый лист», т.е. без нравственных императивов, а значит, по природе без совести, способен воспринять любую предлагаемую «систему мышления»
3. В политике – «общественный договор»

**Джон Локк**

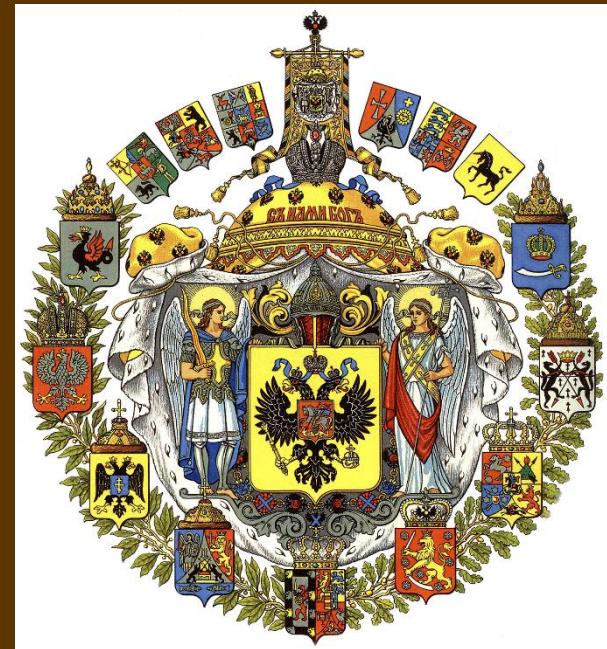
- **Общественный договор — двустороннее соглашение народа и государства, предполагающее взаимное соблюдение ими определенных условий.**

а) сохранение в политическом обществе тех **естественных прав** человека, которые не были, согласно договору, переданы в ведение государства;

б) **подчинение** воле **большинства** при сохранении **неприкосновенности** прав **личности** и отсутствии угрозы ее интересам;

в) **обязательность** для всех без исключения принятых **законов**;

г) сохранение **свободы граждан**.



Постулаты инфраструктурного государственного устройства:

Демократия – стабильное законодательство, обязательное для всех слоев общества;

Человек – *нравственное* по своей природе существо, а значит способность к развитию, творчеству и совершенствованию вытекает из свободы совести, данной каждому свыше.

Главное содержание общественного договора: создание **нормативной системы на основании парадигмы развития**



# Системный подход к государственному управлению

## I. Две парадигмы государственного развития: Город-государство и Инфраструктурное государство



### Город-государство

Образуется по типу наиболее простого объединения на этнической основе: этнических диаспор, ремесленных цехов, профессиональных сообществ, религиозных сект, социальных прослоек, преступных сообществ.

**Цель объединения:** захват чужих ресурсов из-за неспособности/невозможности инфраструктурного освоения больших пространств и территорий



### Инфраструктурное государство

Наиболее сложное объединение, включающее в себя интересы многих народов и национальностей с целью совместного выживания и развития.

**Цель объединения:** инженерное инфраструктурное освоение больших пространств и территорий, решение гуманитарных задач развития общества.



АНО ДПО Санкт-Петербургский университет высоких технологий  
Факультет «Государственное и муниципальное управление»

## Системный подход к государственному управлению

I. Две парадигмы государственного развития:  
Город-государство и Инфраструктурное государство

### Автономная система

в госуправлении

(города-государства, «государство в государстве»)

**Автономный** - независимый, *суворенныи*,  
самостоятельный, существующий или  
действующий независимо от кого-либо, чего-  
либо.

Ближайший аналог в технике - использование  
**автономного питания** в условиях  
прекращения подачи электричества

Главный признак – **накопление ресурса**, это  
тромб экономики и развития, автономный  
период – это период расходования  
накопленного ресурса, собственного  
производства нет и не планируется

Обращение Ельцина к автономным  
округам и республикам РФ,  
существующих в рамках  
общегосударственной  
инфраструктуры:





## Системный подход к государственному управлению

I. Две парадигмы государственного развития:  
Город-государство и Инфраструктурное государство

### Город-государство

**Нация** – как «тюрьма народов»,  
в силу колонизаторского  
принципа соединения

Выстраивание общественных и  
межличностных отношений по  
принципу  
**«Человек человеку – волк!»**

Основной макроэкономический  
показатель **ВВП** - валовой  
*внутренний* продукт,  
характеризующий итоговую  
стоимость всех оказанных услуг  
и произведенной продукции в  
стране (чужой)

### Инфраструктурное государство

**Нация** – как соединение этносов и народностей  
в «семью народов» (одинаковые права и  
обязанности, общие задачи грандиозного  
государственного устройства)

Выстраивание общественных и  
межличностных отношений по принципу  
**«Человек человеку – друг, товарищ и брат!»**

Основной макроэкономический показатель **ВНП** –  
валовый национальный продукт, отражает общее  
материальное благосостояние нации, это  
совокупность всех товаров и услуг, произведенных  
резидентами вне географического их положения



## Системный подход к государственному управлению

I. Две парадигмы государственного развития:  
Город-государство и Инфраструктурное государство

### Город-государство

Автономная система  
(примитивная)

**Олигархическая верхушка**  
*родовая, общинная, религиозная*

**Силовые ведомства**  
(центурионы, всадники, префекты, преторианцы  
и т.п.)

**Сословные органы городского  
управления**

Купцы, ростовщики, владельцы судов и караванов,  
ремесленные гильдии, религиозные ордена

### Инфраструктурное государство

Сложная иерархическая (эшелонированная)  
система

**Высшие иерархии  
оперативного управления**

**Инфраструктурный слой (провинция)**

**Общегосударственная инфраструктура**  
(инженерная, транспортная, социальная)

**СЗХ** - Стратегические зоны хозяйствования:  
основные отрасли экономики,  
государственные финансы

**Непроизводственные структуры:**  
государственная оборона и безопасность,  
наука и техника, здравоохранение,  
образование, культура

**Основное население, не относящееся к  
выделенным сословиям города**



## Системный подход к государственному управлению

I. Две парадигмы государственного развития:  
Город-государство и Инфраструктурное государство

### Город-государство

Автономная система  
(примитивная)

**Олигархическая верхушка**  
*родовая, общинная, религиозная*

**Силовые ведомства**  
(центурионы, всадники, префекты, преторианцы и т.п.)

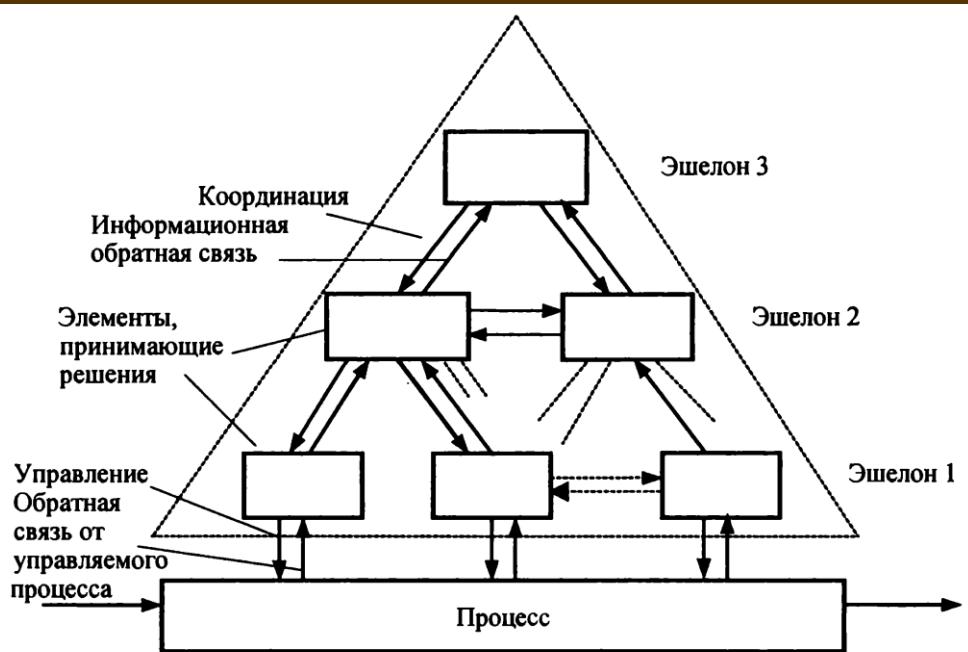
**Сословные органы городского управления**  
Купцы, ростовщики, владельцы судов и караванов, ремесленные гильдии,  
религиозные ордена

**Основное население, не относящееся к выделенным  
сословиям города**

## Системный подход к государственному управлению

### I. Две парадигмы государственного развития: Город-государство и Инфраструктурное государство

## Сложная иерархическая (эшелонированная) система



**Высшие иерархии  
оперативного управления**  
(область принятия решений в  
соответствии с глобальной идеей)

*Координационные, корреляционные,  
управляющие связи (прямые сигналы  
и обратная связь)*

**Инфраструктурный слой  
подсистем**