

АНО ДПО Санкт-Петербургский университет высоких технологий
Факультет «Государственное и муниципальное управление»



Системный подход к государственному управлению

I. Две парадигмы государственного развития: Город-государство и Инфраструктурное государство

К.т.н., доцент **Дедюхова Ирина Анатольевна**, автор курса
*«Государственное и муниципальное управление в
период экономических кризисов, техногенных и
гуманитарных катастроф»*





Системный подход к государственному управлению

I. Две парадигмы государственного развития:

Город-государство и Инфраструктурное государство

Парадигма и идеология

Идеология — система концептуально оформленных идей, которая выражает интересы, мировоззрение и идеалы различных субъектов политики — классов, наций, общества, политических партий, общественных движений — и выступает формой санкционирования существующего в обществе господства и власти (консервативные идеологии) или радикального их преобразования (идеологии «левых» и «правых» движений); идеология и форма общественного сознания — составная часть культуры, духовного производства.

Таким образом **идеология** – это интересы определенных групп, как правило, противопоставляемые интересам всего общества, а главное – государственным идеям развития. Ближе по косности, схоластическому смыслу ближе к понятиям «доктрина» и «догмат».

ПАРАДИГМА (от греч. paradeigma - пример, образец) –

- 1) ключевая идея, лежащая в основе построения концепции;
- 2) исходная позиция (понятие, модель) в постановке проблем, их объяснении и решении;
- 3) пример из истории, взятый для доказательства.

Смена парадигм (англ. paradigm shift) — термин, впервые введенный историком науки Томасом Куном в книге «Структура научных революций» (1962) для описания изменения основ общепринятой модели занятий наукой (научной парадигмы).

Парадигма - упорядоченная схема или модель, определяющая языковые единицы, «жесткие смысловые синтагмы».

Парадигма – это линза, через которую человек смотрит на мир, совокупность философских представлений, которые определяют то, как он думает и действует.

Суть парадигмы определяют ответы на четыре вопроса:

- Какова природа моральных ценностей?
- Какова природа реальности?
- Какова природа знания и характер взаимоотношений между исследователем и объектом изучения?
- Каким образом можно получить необходимые знания?

I. Две парадигмы развития: Город-государство и Инфраструктурное государство

Город-государство (шумерского типа)

Вытекает по типу наиболее простого объединения на этнической основе (этнических диаспор, ремесленных цехов, профессиональных сообществ, религиозных сект, социальных прослоек, преступных сообществ) для захвата чужих ресурсов из неспособности/невозможности инфраструктурного освоения больших пространств и территорий:

- Развитие исключительно *за чужой счет*, на чужих рынках, за счет освоенных чужих ресурсов.

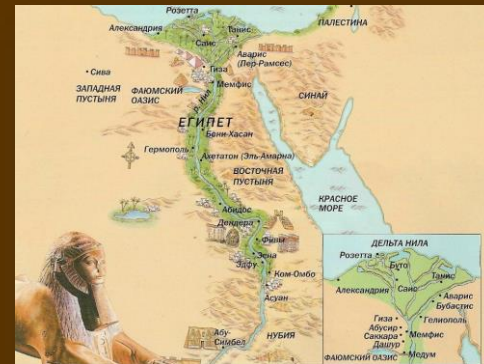


Пиратская Тартуга «Карфаген должен быть разрушен!»

Инфраструктурное государство (египетского типа)

Наиболее сложное объединение, включающее в себя интересы многих народов и национальностей с целью совместного выживания и развития. Дает возможность инфраструктурного освоения больших пространств и территорий.

- Развитие *за свой собственный счет* на собственном потребительском рынках, за счет освоения *собственных ресурсов*, главным из которых является человек.



Инфраструктурные государства – по геральдике «птичьего» типа, с соколом или орлом в государственном гербе

Столкновение парадигм инфраструктурного государства и города-государства

Город-государство: нет глобальной государственной идеи развития, «образа будущего», цикличность развития от одного военного конфликта до другого

Инфраструктурное государство: создание и функционирование государственной инфраструктуры (инженерной, транспортной, социальной);
Глобальная идея поступательного и непрерывного развития

МИРОВОЗЗРЕНЧЕСКИЕ КОНФЛИКТЫ ТРЕХ УРОВНЕЙ СОЗНАНИЯ

ОБЛАСТЬ ПОПРАНИЯ НАВРСТВЕННОСТИ И МОРАЛИ



ГОРОД-ГОСУДАРСТВО



ПАРАЗИТЫ (ЛЮДОЕДЫ, КАННИБАЛЫ, ВАМПИРЫ И Т.П.) «ЧЕЛОВЕК ЧЕЛОВЕКУ ВОЛК»

Коррупция, «на моем месте так поступил бы каждый», **фондирование**

ТРЕТИЙ УРОВЕНЬ –
МАКРОС,
ГОСУДАРСТВЕННОСТЬ,
ВЫСШИЕ ИЕРАРХИИ



ВТОРОЙ УРОВЕНЬ –
ОБЩЕСТВЕННЫЙ

ОБЛАСТЬ НАВРСТВЕННЫХ ИМПЕРАТИВОВ



ИНФРАСТРУКТУРНОЕ ГОСУДАРСТВО,
СВЕРХДЕРЖАВА НА ОСНОВЕ НАВРСТВЕННЫХ ИМПЕРАТИВОВ



Люди с творческой энергией
«Человек человеку друг, товарищ и брат»

ПЕРВЫЙ УРОВЕНЬ - ЛИЧНОСТНЫЙ

Навязывание **идеологии** в качестве «норм общественной морали», обрушение социальных лифтов в профессиональных сферах

Возможность следование нравственным императивам, решение социальных и инженерных задач на глобальном государственном уровне, социальные лифты предусматривают всестороннее развитие личности

Парадигмы города-государства и инфраструктурного государства



Джон Локк (1632-1704)

1. В религии – протестантизм и далее *безбожие*;
2. В педагогике: «человек – чистый лист», т.е. без нравственных императивов, а значит, по природе без совести, способен воспринять любую предлагаемую «систему мышления»
3. В политике – «общественный договор»

Джон Локк

• **Общественный договор** — **двустороннее соглашение народа и государства**, предполагающее взаимное соблюдение ими определенных условий.

а) сохранение в политическом обществе тех **естественных прав** человека, которые не были, согласно договору, переданы в ведение государства;

б) **подчинение** воле **большинства** при сохранении **неприкосновенности прав личности** и отсутствии угрозы ее интересам;

в) **обязательность** для всех без исключения принятых **законов**;

г) сохранение **свободы граждан**.



Постулаты инфраструктурного государственного устройства:

Демократия – стабильное законодательство, обязательное для всех слоев общества;

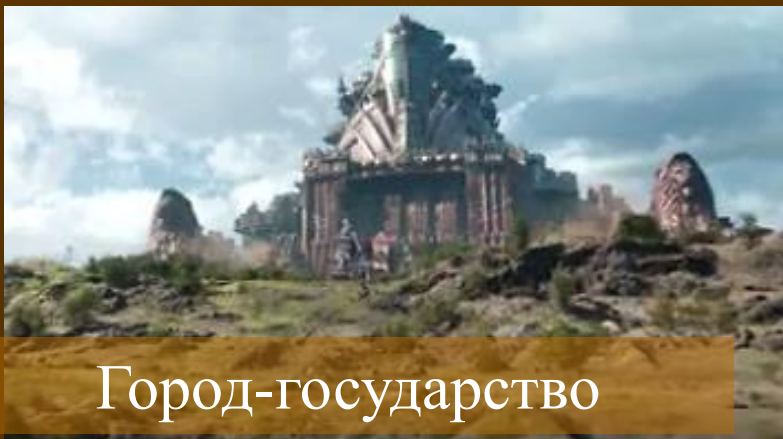
Человек – *нравственное* по своей природе существо, а значит способность к развитию, творчеству и совершенствованию вытекает из свободы совести, данной каждому свыше.

Главное содержание общественного договора: создание **нормативной системы на основании парадигмы развития**



Системный подход к государственному управлению

I. Две парадигмы государственного развития: Город-государство и Инфраструктурное государство



Город-государство

Образуется по типу наиболее простого объединения на этнической основе: этнических диаспор, ремесленных цехов, профессиональных сообществ, религиозных сект, социальных прослоек, преступных сообществ.

Цель объединения: захват чужих ресурсов из-за неспособности/невозможности инфраструктурного освоения больших пространств и территорий



Инфраструктурное государство

Наиболее сложное объединение, включающее в себя интересы многих народов и национальностей с целью совместного выживания и развития. **Цель объединения:** инженерное инфраструктурное освоение больших пространств и территорий, решение гуманитарных задач развития общества.



АНО ДПО Санкт-Петербургский университет высоких технологий

Факультет «Государственное и муниципальное управление»

Системный подход к государственному управлению

I. Две парадигмы государственного развития: Город-государство и Инфраструктурное государство

Автономная система

в госуправлении

(города-государства, «государство в государстве»)

Автономный - независимый, *суверенный*, самостоятельный, существующий или действующий независимо от кого-либо, чего-либо.

Ближайший аналог в технике - использование **автономного питания** в условиях прекращения подачи электричества

Главный признак – **накопление ресурса**, это тромб экономики и развития, автономный период – это период расходования накопленного ресурса, собственного производства нет и не планируется

Обращение Ельцина к автономным округам и республикам РФ, существующих в рамках общегосударственной инфраструктуры:





АНО ДПО Санкт-Петербургский университет высоких технологий

Факультет «Государственное и муниципальное управление»

Системный подход к государственному управлению

I. Две парадигмы государственного развития: Город-государство и Инфраструктурное государство

Город-государство

Нация — как «тюрьма народов»,
в силу колонизаторского
принципа соединения

Выстраивание общественных и
межличностных отношений по
принципу

«Человек человеку — волк!»

Основной макроэкономический
показатель **ВВП** - валовой
внутренний продукт,
характеризующий итоговую
стоимость всех оказанных услуг
и произведенной продукции в
стране (чужой)

Инфраструктурное государство

Нация — как соединение этносов и народностей
в «семью народов» (одинаковые права и
обязанности, общие задачи грандиозного
государственного устройства)

Выстраивание общественных и
межличностных отношений по принципу
«Человек человеку — друг, товарищ и брат!»

Основной макроэкономический показатель **ВНП** —
валовой национальный продукт, отражает общее
материальное благосостояние нации, это
совокупность всех товаров и услуг, произведенных
резидентами вне географического их положения



АНО ДПО Санкт-Петербургский университет высоких технологий Факультет «Государственное и муниципальное управление»

Системный подход к государственному управлению

I. Две парадигмы государственного развития: Город-государство и Инфраструктурное государство

Город-государство

Автономная система
(примитивная)

Олигархическая верхушка
родовая, общинная, религиозная

Силовые ведомства

(центурионы, всадники, префекты, преторианцы
и т.п.)

Сословные органы городского управления

Купцы, ростовщики, владельцы судов и караванов,
ремесленные гильдии, религиозные ордена

Основное население, не относящееся к
выделенным сословиям города

Инфраструктурное государство

Сложная иерархическая (эшелонированная)
система

Высшие иерархии
оперативного управления

Инфраструктурный слой (провинция)

Общегосударственная инфраструктура

(инженерная, транспортная, социальная)

СЗХ - Стратегические зоны хозяйствования:
основные отрасли экономики,
государственные финансы

Непроизводственные структуры:

государственная оборона и безопасность,
наука и техника, здравоохранение,
образование, культура



АНО ДПО Санкт-Петербургский университет высоких технологий
Факультет «Государственное и муниципальное управление»

Системный подход к государственному управлению

I. Две парадигмы государственного развития:
Город-государство и Инфраструктурное государство

Город-государство

Автономная система
(примитивная)

Олигархическая верхушка
родовая, общинная, религиозная

Силовые ведомства

(центурионы, всадники, префекты, преторианцы и т.п.)

Сословные органы городского управления

Купцы, ростовщики, владельцы судов и караванов, ремесленные гильдии,
религиозные ордена

**Основное население, не относящееся к выделенным
сословиям города**

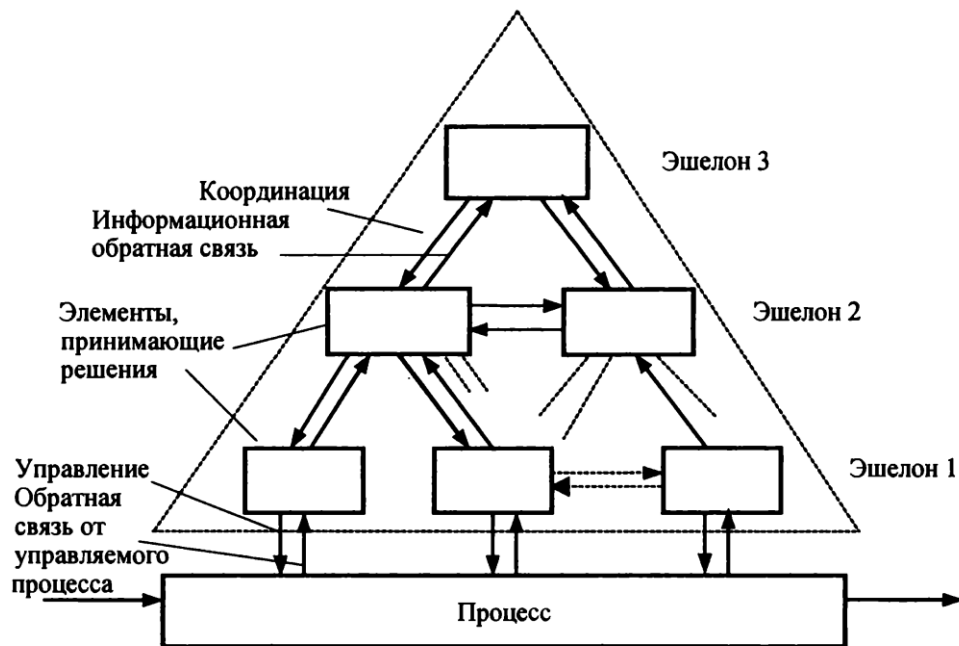


АНО ДПО Санкт-Петербургский университет высоких технологий
Факультет «Государственное и муниципальное управление»

Системный подход к государственному управлению

I. Две парадигмы государственного развития:
Город-государство и Инфраструктурное государство

Сложная иерархическая (эшелонированная) система



**Высшие иерархии
оперативного управления**
(область принятия решений в
соответствии с глобальной идеей)

*Координационные, корреляционные,
управляющие связи (прямые сигналы
и обратная связь)*

**Инфраструктурный слой
подсистем**